

Số: /BC-SVHTTDL

Nam Định, ngày tháng năm 2019

BÁO CÁO

Công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019 (Từ ngày 01/10/2018 đến hết ngày 30/9/2019)

Thực hiện Công văn số 3659/BVHTTDL-PC ngày 13/9/2019 của Bộ VHTTDL về việc báo cáo kết quả kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật tại địa phương, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch (VHTTDL) tỉnh Nam Định báo cáo kết quả kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật năm 2019, như sau:

I. CÔNG TÁC XÂY DỰNG, BAN HÀNH, KIỂM TRA, XỬ LÝ VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

1. Công tác tham mưu xây dựng, trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Trong thời gian qua, Sở VHTTDL tỉnh Nam Định đã phối hợp với các Sở, ngành tham mưu UBND tỉnh Nam Định trình HĐND tỉnh Nam Định ban hành 02 văn bản quy phạm pháp luật liên đến lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục, thể thao và du lịch, gồm: Quyết định số 10/2019/QĐ-UBND ngày 18/4/2019 của UBND tỉnh Quyết định ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh ND; Quyết định số 20/2019/QĐ-UBND ngày 26/06/2019 của UBND tỉnh Ban hành Quy định mô hình quản lý khu du lịch cấp tỉnh trên địa bàn tỉnh Nam Định.

Các văn bản quy phạm pháp luật sau khi được ban hành, có hiệu lực thi hành đảm bảo đúng về hình thức, nội dung và thẩm quyền, hợp hiến, hợp pháp đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội góp phần quan trọng vào việc ổn định tình hình an ninh chính trị, hoạch định các chính sách phát triển kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh Nam Định.

2. Công tác tự kiểm tra và kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật từ ngày 01/10/2018 đến nay

Sở VHTTDL tỉnh Nam Định đã ban hành Kế hoạch số 904/KH-SVHTTDL ngày 05/12/2018 về việc kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2019. Trong thời gian qua, công tác tự kiểm tra và kiểm tra, rà soát văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể thao và du lịch đã được Sở tiến hành thường xuyên, toàn diện, kịp thời, khách quan, công khai minh bạch, đúng thẩm quyền, trình tự thủ tục được quy định tại Luật Ban

hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ.

Từ ngày 01/10/2018 đến 25/9/2019, Sở VHTTDL tỉnh Nam Định đã ban hành trên 1260 văn bản, tiếp nhận và xử lý 2682 văn bản các loại. Các văn bản đều được triển khai thực hiện theo đúng quy định và qua hệ thống điều hành văn bản điện tử, qua công tác rà soát văn bản đều có hiệu lực.

II. CÔNG TÁC THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT

1. Công tác theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực văn hóa, gia đình, thể dục thể thao và du lịch năm 2019

- **Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật:** Thực hiện Kế hoạch số 07/KH-UBND ngày 08/01/2019 của UBND tỉnh Nam Định về công tác phổ biến, giáo dục pháp luật; hòa giải ở cơ sở; chuẩn tiếp cận pháp luật; xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước năm 2019; Kế hoạch số 05/KH-UBND ngày 08/01/2019 của UBND tỉnh Nam Định về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019; Sở VHTTDL tỉnh Nam Định đã xây dựng Kế hoạch số 86/KH-SVHTTDL ngày 29/01/2019 về phổ biến, giáo dục và theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019.

- **Tổ chức bộ máy, biên chế làm công tác pháp chế nói chung, công tác theo dõi thi hành pháp luật nói riêng:** Thực hiện Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Thông tư Liên tịch số 07/2015/TTLT-BVHTTDL-BNV ngày 14/9/2015 của Bộ Nội vụ, Bộ VHTTDL hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở VHTTDL thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Sở VHTTDL tỉnh Nam Định đã tham mưu UBND tỉnh Nam Định ban hành Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND ngày 30/8/2016 Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở VHTTDL tỉnh Nam Định. Căn cứ Quyết định số 23/2016/QĐ-UBND ngày 30/8/2016 của UBND tỉnh Nam Định, Sở VHTTDL tỉnh Nam Định thành lập Phòng Tổ chức - Pháp chế thực hiện công tác pháp chế chuyên trách theo quy định và phân công 02 công chức làm công tác pháp chế (có trình độ cử nhân Luật trở lên) nên việc tham mưu soạn thảo, ban hành, kiểm tra văn bản hiệu quả hơn.

Việc tiếp công dân luôn được Giám đốc Sở và Thanh tra duy trì thường xuyên theo đúng quy định của pháp luật. Trong 9 tháng đầu năm 2019, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch Nam Định nhận được 05 đơn thư (04 đơn kiến nghị, phản ánh; 01 đơn tố cáo không thuộc thẩm quyền). Thanh tra Sở đã trả lời 05 đơn thư theo đúng quy định.

Đánh giá chung: Trong thời gian qua, công tác theo dõi thi hành pháp luật đã được Chính phủ và Bộ Tư pháp, Bộ VHTTDL, Tỉnh ủy, HĐND,

UBND tỉnh Nam Định quan tâm việc xây dựng, ban hành văn bản hướng dẫn công tác theo dõi thi hành pháp luật nhằm tạo lập khung pháp lý, tháo gỡ những khó khăn vướng mắc cho hoạt động theo dõi thi hành pháp luật, từng bước đưa công tác này đi vào thực hiện; Lãnh đạo Sở VH TTDL tỉnh Nam Định quan tâm, chỉ đạo trong triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật.

Tuy nhiên, trong thời qua, công tác theo dõi thi hành pháp luật gặp không ít khó khăn: Hệ thống pháp luật hiện hành quá nhiều văn bản phải sửa đổi theo Luật Ban hành văn bản năm 2015 trên cơ sở các quy định của pháp luật, các ban, ngành tham mưu ban hành các văn bản quy phạm pháp luật chỉ đạo tổ chức thực hiện kịp thời, đúng quy định. Việc áp dụng pháp luật phải căn cứ rất nhiều văn bản gây khó khăn trong việc tổ chức đánh giá mức độ tuân thủ pháp luật đối với từng văn bản, từng quy định cũng như thống kê cụ thể các quy định chưa được tuân thủ trên thực tế; việc phối hợp giữa các sở, ban, ngành trong tỉnh trong việc tham mưu, giúp UBND tỉnh, HĐND tỉnh tổ chức theo dõi thi hành pháp luật lĩnh vực liên quan chưa được chặt chẽ và thiếu kỹ năng trong triển khai thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật.

2. Đánh giá tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm năm 2019

- Công tác triển khai thực hiện các văn bản của cấp trên tại địa phương: Trong thời gian qua, Sở VH TTDL tỉnh Nam Định đã tham mưu UBND tỉnh Nam Định ban hành Quyết định số 19/2017/QĐ-UBND ngày 07/7/2017 về việc ban hành Quy định phân cấp quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử văn hóa trên địa bàn tỉnh Nam Định. Sau khi các văn bản quy phạm pháp luật có hiệu lực thi hành, Sở VH TTDL tỉnh Nam Định đã có văn bản chỉ đạo, hướng dẫn Phòng Văn hóa Thông tin, Trung tâm Văn hóa Thể thao các huyện, thành phố Nam Định nghiêm túc thực hiện các quy định về quản lý di sản văn hóa trên địa bàn tỉnh. Trong đó, tại các kỳ lễ hội trong năm, như lễ hội xuân, lễ hội thu... Sở VH TTDL tỉnh Nam Định tham mưu UBND tỉnh Nam Định chỉ đạo các Sở, ngành, UBND các huyện, thành phố Nam Định và trực tiếp ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn Phòng Văn hóa Thông tin các huyện, thành phố Nam Định về tăng cường công tác quản lý lễ hội tại địa phương theo quy định của Luật Di sản văn hóa như: Khảo sát, kiểm kê di tích trên địa bàn, lập hồ sơ lưu trữ làm cơ sở cho việc đề nghị xếp hạng di tích, tiến hành trùng tu tôn tạo nhiều di tích có giá trị, tổ chức giám định các di vật - cổ vật trong các di tích để có kế hoạch bảo vệ và quản lý. Đẩy mạnh phối hợp với Viện Văn hóa Nghệ thuật Quốc gia Việt Nam xây dựng đề án bảo tồn và phát huy giá trị di sản theo đề cương đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt.

Công tác tuyên truyền, phổ biến các văn bản: Sở VH TTDL tỉnh Nam Định thường xuyên tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách của Đảng, các văn bản quản lý nhà nước, văn bản của tỉnh, ngành liên quan đến công tác quản lý và tổ chức lễ hội được đẩy mạnh với nhiều hình thức và nội dung phong phú. Ngay từ trước Tết Nguyên đán, Sở VH TTDL phối hợp với Sở Thông tin và Truyền thông, Báo Nam Định, Đài Phát thanh và Truyền hình Nam Định xây dựng chuyên trang, chuyên mục tăng cường tuyên truyền, giáo dục, biểu dương những nét đẹp trong lễ hội, góp phần xây dựng nếp sống văn hóa, văn minh trong lễ hội. Phòng Xây dựng Nếp sống Văn hóa và Gia đình đã phối hợp với huyện Xuân Trường, huyện Giao Thủy tập huấn một số nội dung của Quyết định số 22/2018/QĐ-TTg ngày 08/5/2018 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng, thực hiện hương ước, quy ước cho đội ngũ cán bộ, công chức văn hóa các xã, phường, thị trấn.

Hướng dẫn các cơ sở kinh doanh dịch vụ du lịch trên địa bàn tỉnh triển khai chuẩn bị tốt các điều kiện và nâng cao chất lượng dịch vụ đáp ứng nhu cầu của khách du lịch trong nước và quốc tế tới Nam Định trong dịp Tết Nguyên đán, các lễ hội đầu xuân, khai trương mùa du lịch Biên hè 2019.

Tăng cường công tác quản lý, đăng ký lưu trú cho khách du lịch; khảo sát thực tế, thu thập thông tin về tình hình phục vụ khách du lịch tại một số điểm du lịch, cơ sở kinh doanh dịch vụ du lịch trên địa bàn tỉnh sau các kỳ nghỉ lễ, tết.

- Tình hình tuân thủ pháp luật: Trong thời gian qua, Sở VH TTDL tỉnh Nam Định thành lập đoàn kiểm tra liên ngành, gồm: Thanh tra phối hợp Phòng An ninh Văn hoá PA83, Công an tỉnh, Phòng Văn hoá và Thông tin các huyện, thành phố kiểm tra hoạt động lễ hội, hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa tại lễ hội trên địa bàn tỉnh Nam Định; Đoàn đã tiến hành kiểm tra hoạt động lễ hội, hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa tại các địa điểm như: Hội chợ Viềng Xuân (Nam Trực, Vụ Bản), các di tích trong Quần thể di tích Phủ Dầy (xã Kim Thái, huyện Vụ Bản), Phủ Quảng Cung (xã Yên Đồng, huyện Ý Yên); khu di tích đền Trần - chùa Phổ Minh (thành phố Nam Định), đền Bảo Lộc, đền Lỵ Phố, đền Cây Quế (huyện Mỹ Lộc)...

Lễ hội năm nay diễn ra theo đúng nghi thức truyền thống, phần lễ trang nghiêm, phần hội tung bừng náo nhiệt để lại ấn tượng tốt trong lòng du khách thập phương. Tình trạng chen lấn, xô đẩy cải thiện hơn những năm trước. Nhìn chung Ban tổ chức lễ hội, các thủ nhang, thủ từ, sư trụ trì tại các di tích đã chấp hành tốt quy định của pháp luật. Công tác tuyên truyền được thực hiện thường xuyên. Công tác an ninh trật tự, phòng cháy chữa cháy, vệ sinh môi trường được đảm bảo. Việc thu giữ, trông coi các loại phương tiện được kiểm soát chặt chẽ.

Tình trạng tranh giành, đeo bám khách, quản lý giá cả hàng hóa dịch vụ trong lễ hội đã hạn chế hơn so với các năm trước. Tại các di tích đã thực hiện các quy định của pháp luật về sử dụng và lưu thông tiền tệ. Quản lý việc đặt tiền lễ, tiền giọt dầu đảm bảo văn minh, tiết kiệm, hợp lý. Nghiêm cấm việc đổi tiền lẻ hưởng phí chênh lệch trong khuôn viên di tích và lễ hội. Đặc biệt các tệ nạn như cờ bạc, úp xu, trò chơi kiếm tiền bất hợp pháp tại các chợ Viềng xuân năm nay đã giảm đi rõ rệt. Những người ăn mày ăn xin, giả sư, hoạt động đổi tiền lẻ chỉ còn vài trường hợp hoạt động lén lút, chủ yếu do người dân tự phát.

Bên cạnh đó vẫn còn một số tồn tại như: Tình trạng đặt tiền lễ, tiền giọt dầu chưa đúng nơi quy định tại một số đền, phủ do lượng khách tập trung đông tại cùng thời điểm; một số đền còn để nhiều hòm công đức trên gây phản cảm; còn tình trạng bày thẻ, hàng quán bày bán trong khu vực di tích.

Đối với các cơ sở kinh doanh dịch vụ: Hầu hết các cơ sở kinh doanh chấp hành đúng các quy định về kinh doanh dịch vụ VHTTDL; Chất lượng buồng phòng được các cơ sở kinh doanh chú trọng đầu tư, nâng cấp để thu hút khách; tuy nhiên do đặc điểm điều kiện về khí hậu, một số cơ sở kinh doanh dịch vụ VHTTDL hoạt động theo tính chất mùa vụ gây khó khăn cho công tác quản lý

III. CÔNG TÁC THI HÀNH PHÁP LUẬT VỀ XỬ LÝ VI PHẠM HÀNH CHÍNH NĂM 2019

Thực hiện Nghị định 158/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo. Thanh tra Sở VHTTDL Nam Định đã phối hợp với các Phòng Quản lý nhà nước, các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Sở: Quản lý Văn hóa, Quản lý Di sản Văn hóa, Quản lý Du lịch, Ban Quản lý Di tích và Danh thắng tỉnh Nam Định; Phòng PA03 Công an tỉnh Nam Định; công an huyện, công an thành phố, Phòng Văn hóa Thông tin các huyện, thành phố Nam Định, Ngân hàng Nhà nước chi nhánh tỉnh Nam Định thành lập các Đoàn kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật trong hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa, thể thao và du lịch trên địa bàn thành phố Nam Định và các huyện trong tỉnh; kiểm tra hoạt động lễ hội, hoạt động văn hóa và kinh doanh dịch vụ văn hóa tại lễ hội trên địa bàn tỉnh trong dịp Tết Nguyên đán Kỷ Hợi; kiểm tra cơ sở kinh doanh dịch vụ du lịch trong dịp nghỉ lễ, mùa du lịch biển hè 2019; kiên quyết xử lý các hành vi vi phạm pháp luật; từng bước chấn chỉnh đưa các hoạt động VHTTDL và dịch vụ VHTTDL vào nề nếp.

Những dạng vi phạm phổ biến như:

- Vi phạm về quảng cáo: Treo băng rôn quá hạn không tháo dỡ, treo không đúng nơi quy định.

- Vi phạm về du lịch: Không niêm yết nội quy tại cơ sở lưu trú.

Kết quả đạt được tính đến hết 30/9/2019:

- Kiểm tra: 103 cơ sở; trong đó 35 cơ sở karaoke; 08 cơ sở quảng cáo; lễ hội: 17 lượt đèn phủ, chùa, lăng; 34 cơ sở lưu trú; 13 cơ sở TDTT.
- Xử phạt: 04 cơ sở quảng cáo, nộp ngân sách nhà nước 13.522.000 đồng (Mười ba triệu năm trăm hai mươi hai nghìn đồng).

Bên cạnh kết quả đạt được, công tác thi hành pháp luật xử lý vi phạm hành chính còn gặp không ít khó khăn:

- Một số quy định của Luật xử lý vi phạm hành chính chưa rõ ràng, chồng chéo gây lúng túng cho các cơ quan có thẩm quyền áp dụng;
- Tính hiệu lực trong việc chấp hành các quyết định xử phạt hành chính còn thấp. Nguyên nhân do ý thức chấp hành pháp luật của các đối tượng vi phạm chưa nghiêm túc, trong khi đó chế tài áp dụng khi cưỡng chế vừa thiếu, vừa bất cập. Việc áp dụng các biện pháp cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt hành chính theo quy định của pháp luật trên thực tế thực hiện rất khó khăn;
- Công tác phối hợp giữa các ngành, địa phương trong triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật còn hạn chế;
- Tổ chức bộ máy, đội ngũ cán bộ tham gia vào công tác theo dõi còn thiếu.

Đề xuất, kiến nghị:

- Xây dựng văn bản quy định chế tài xử lý thực hiện kết luận sau thanh tra, kiểm tra;
- Tiếp tục đầu tư kinh phí, trang thiết bị, công cụ hỗ trợ phục vụ thanh tra, kiểm tra đáp ứng yêu cầu đấu tranh ngăn chặn vi phạm hành chính;
- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính nhằm đáp ứng kịp thời thực tiễn đặt ra trong công tác thanh tra, kiểm tra;
- Tăng cường sự phối kết hợp giữa các cơ quan có liên quan trong việc xử lý vi phạm hành chính, nhất là việc đôn đốc thực hiện các quyết định xử phạt, đảm bảo cho việc xử lý vi phạm hành chính có hiệu quả, nâng cao tính hiệu lực của pháp luật.

Sở VH TTDL tỉnh Nam Định trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Bộ VH TTDL;
- Sở Tư pháp tỉnh Nam Định;
- Lưu: VT, TCPC.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Tiến Dũng

BẢNG TỔNG HỢP SỐ LIỆU BÁO CÁO VỀ XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH

(Kèm theo Báo cáo số: /BC-SVHTTDL ngày /10/2019 của Sở VHTTDL tỉnh Nam Định)

STT	Cơ quan/đơn vị ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính	Tổng số vụ vi phạm			Tổng số đối tượng bị xử phạt						Tổng số quyết định xử phạt vi phạm hành chính	Kết quả thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính					
		Số vụ bị xử phạt vi phạm hành chính	Số vụ chuyển truy cứu trách nhiệm hành sự	Số vụ áp dụng biện pháp thay thế nhắc nhở đối với người chưa trưởng thành niên	Tổ chức	Cá nhân						Số quyết định đã thi hành	Số quyết định hoãn, miễn, giảm	Số quyết định bị cưỡng chế thi hành	Số quyết định bị khiếu nại, khởi kiện	Tổng số tiền phạt thu được	Tổng số tiền thu được từ bán, thanh lý tang vật, phương tiện bị tịch thu
						Nam		Nữ		Đối tượng khác bị xử phạt như cá nhân (hộ gia đình, cộng đồng dân cư,...)							
						Dưới 18 tuổi	Từ đủ 18 tuổi trở lên	Dưới 18 tuổi	Từ đủ 18 tuổi trở lên								
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)	(14)	(15)	(16)	(17)	(18)
	Thanh tra Sở VHTTDL	4					3		1		4	4				13.522.000đ	

BẢNG TỔNG HỢP SỐ LIỆU BÁO CÁO VỀ TÌNH HÌNH BAN HÀNH VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT QUY ĐỊNH CHI TIẾT THUỘC THẨM QUYỀN

(Kèm theo Báo cáo số: /BC-SVHTTDL ngày /10/2019 của Sở VHTTDL tỉnh Nam Định)

STT	Loại văn bản	Số văn bản quy định chi tiết cần ban hành theo kế hoạch	Số văn bản quy định chi tiết đã được ban hành	Số văn bản quy định chi tiết chậm ban hành so với kế hoạch	Số văn bản được kiểm tra, rà soát	Số văn bản trái pháp luật	Số văn bản có quy định trái, mâu thuẫn, chồng chéo hoặc không hợp lý, khả thi, không phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội	Tình trạng xử lý		Ghi chú
								Số văn bản đã xử lý	Số văn bản chưa xử lý	
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)
	Quyết định	2	2		2	0	0			